

**INFORME PRELIMINAR DE EVALUACIÓN  
PROCESO DE INVITACIÓN ABIERTA IA-008-2016**

OBJETO: “Prestar al ICFES el servicio de impresión, empaque primario del material de examen y material complementario de las pruebas, suministro de materiales que conforman los kits de aplicación, lectura y almacenamiento de las hojas de respuesta para desarrollar las pruebas de Estado en las vigencias 2016, 2017 y 2018.

PRESUPUESTO OFICIAL Presupuesto oficial para el proceso de contratación a adelantar será hasta por la suma de catorce mil cuatrocientos sesenta y nueve millones quinientos cuarenta y un mil ochocientos diez pesos (\$14.469.541.810) incluido IVA, retenciones, impuestos, tasas, contribuciones y todo costo directo e indirecto que se genere con ocasión de la ejecución del contrato, de conformidad con el análisis realizado en el estudio de mercado efectuado por el ICFES.

Que el día del cierre, se presentaron dos propuestas de acuerdo con el registro de cierre de la Invitación abierta, realizada el día 16 de junio de 2015, se recibieron las propuestas de los siguientes oferentes:

No	PROPONENTE	INTEGRANTES	PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN
1.	<b>UNIÓN TEMPORAL SERVICIOS LOGÍSTICOS DE IMPRESIÓN Y LECTURA 2016 “UT SERLEC 2016”</b>	<b>LEGISLACIÓN ECONÓMICA S.A</b>	50%
		<b>THOMAS GREG AND SONS DE COLOMBIA S.A.</b>	30%
		<b>MANEJO TÉCNICO DE INFORMACIÓN S.A</b>	20%
2.	<b>PANAMERICANA FORMAS E IMPRESOS S.A</b>	N/A	N/A

Que por su parte el Comité Evaluador, realizó la evaluación correspondiente a los requisitos habilitantes de las dos propuestas presentadas.

La evaluación de las propuestas se realizó de acuerdo con los criterios y parámetros del pliego de condiciones de la Invitación abierta IA-008-2016 y en la adenda modificatoria de dichos pliegos, así como las respuestas a las inquietudes planteadas por los interesados en el proceso de selección.

El resultado de la evaluación es el siguiente:

**1. CAPACIDAD JURÍDICA**

Surtido el proceso de revisión jurídica de las propuestas, de acuerdo con lo requerido en los numerales 5.1, 5.2, 5.3 y 5.4 del pliego de condiciones de la Invitación abierta IA-008-2016 y en la adenda modificatoria de dichos pliegos, todas las propuestas resultan hábiles.

**1.1. Existencia y representación**

Los certificados de existencia y representación legal allegados por los proponentes cumplen con los requisitos requeridos en el numeral 5.1.3, toda vez que el objeto social de las empresas está relacionado con el objeto respecto de impresión y empaque de la presente invitación, su expedición

se realizó dentro de los 30 días anteriores a la fecha del cierre, su duración es superior a la del plazo del contrato y un año más y así mismo, los representantes legales cuentan las facultades legales para presentar la oferta, suscribir el contrato y demás actos para la contratación, de acuerdo con los respectivos extractos de acta en la que consta la decisión del órgano social que autoriza al proponente. Así:

- a. **UNIÓN TEMPORAL SERVICIOS LOGÍSTICOS DE IMPRESIÓN Y LECTURA 2016 “UT SERLEC 2016: CUMPLE: LEGISLACIÓN ECONÓMICA S.A. (Folios 29 al 33) THOMAS GREG AND SONS DE COLOMBIA S.A. (Folios 14 al 21). MANEJO TÉCNICO DE INFORMACIÓN S.A. (Folios 32 a 36).**
- b. **PANAMERICANA FORMAS E IMPRESOS S.A. (Folios 11 al 21): CUMPLE.**

#### **1.2. Documentos**

Los documentos requeridos dentro del pliego de condiciones fueron allegados por los dos proponentes de acuerdo con lo solicitado en el pliego de condiciones. Los mencionados documentos son: RUT, escrito de declaraciones comunes, certificado de composición accionaria, documentos de identificación representante legal, certificado de pago al sistema de seguridad social integral y aportes parafiscales y certificados de antecedentes disciplinarios, fiscales y judiciales.

- a. **UNIÓN TEMPORAL SERVICIOS LOGÍSTICOS DE IMPRESIÓN Y LECTURA 2016 “UT SERLEC 2016: CUMPLE. (Folios 1-137)**

Adicionalmente, y por tratarse de una unión temporal se verificó el cumplimiento de los requisitos mínimos del documento de conformación contenidos en el numeral 5.3 del pliego de condiciones.

- b. **PANAMERICANA FORMAS E IMPRESOS S.A.: CUMPLE. (Folios 1-54)**

#### **1.3. Formatos (Formato No. 1 y Formato No. 2).**

Los proponentes remitieron debidamente los Formatos 1 y 2, con las declaraciones completas y se encuentran suscritos por los representantes legales.

- a. **PANAMERICANA FORMAS E IMPRESOS S.A.: CUMPLE. (Folios 6-9)**
- b. **UNIÓN TEMPORAL SERVICIOS LOGÍSTICOS DE IMPRESIÓN Y LECTURA 2016 “UT SERLEC 2016: CUMPLE. (Folios 3-7)**

#### **1.4. Garantía.**

Los proponentes remitieron en orden las garantía de seriedad de la oferta con los alcances y especificaciones requeridas en el numeral 9 del pliego de condiciones.

- a. **PANAMERICANA FORMAS E IMPRESOS S.A.: CUMPLE. (Folio 30-37)**
- b. **UNIÓN TEMPORAL SERVICIOS LOGÍSTICOS DE IMPRESIÓN Y LECTURA 2016 “UT SERLEC 2016: CUMPLE. (Folios 475-481)**

## 2. CAPACIDAD FINANCIERA

Una vez efectuado el proceso de verificación de la capacidad financiera en razón de lo estipulado en el numeral 5.6 del pliego de condiciones, todos los proponentes resultaron hábiles.

### 2.1. Documentos

Los documentos requeridos dentro del pliego de condiciones fueron allegados por los dos proponentes de acuerdo con lo solicitado en el pliego de condiciones. Los mencionados documentos son: Balance General a corte 31 de diciembre de 2015 y comparado año 2014, estado de resultados a corte 31 de diciembre de 2015 y comparado año 2014, notas a los estados financieros, certificación de estados financieros y dictamen de revisor fiscal, fotocopia cédula, tarjeta profesional y antecedentes contador público, fotocopia cédula, tarjeta profesional y antecedentes Revisor Fiscal.

- a. **PANAMERICANA FORMAS E IMPRESOS S.A.: CUMPLE. (Folios 78-98)**
- b. **UNIÓN TEMPORAL SERVICIOS LOGÍSTICOS DE IMPRESIÓN Y LECTURA 2016 “UTSERLEC 2016: CUMPLE. (Folios 145-322)**

### 2.2. Indicadores financieros

- a. **PANAMERICANA FORMAS E IMPRESOS S.A.: CUMPLE**

ANÁLISIS FINANCIERO			
INDICADOR	RESULTADO 2015	VALOR REQUERIDO	CUMPLE
<b>LIQUIDEZ</b>			
Activo Corriente/Pasivo Corriente	2,42	Mayor a 1	SI
<b>NIVEL DE ENDEUDAMIENTO</b>			
(Pasivo Total/Activo Total)*100	12,16%	Menor o igual a 70%	SI
<b>PATRIMONIAL</b>			
Patrimonio del Proponente / Presupuesto Oficial	16,812	Mayor o igual a 0.5	SI

- b. **UNIÓN TEMPORAL SERVICIOS LOGÍSTICOS DE IMPRESIÓN Y LECTURA 2016 “UTSERLEC 2016: CUMPLE**

PONDERACIÓN			
INDICADOR	RESULTADO 2015	VALOR REQUERIDO	CUMPLE
<b>LIQUIDEZ</b>			
Activo Corriente/Pasivo Corriente	1,14	Mayor a 1	SI
<b>NIVEL DE ENDEUDAMIENTO</b>			

Página 3 de 7

(Pasivo Total/Activo Total)*100	68,85%	Menor o igual a 70%	SI
<b>PATRIMONIAL</b>			
Patrimonio del Proponente / Presupuesto Oficial	1,99	Mayor o igual a 0.5	SI

### 3. CAPACIDAD TÉCNICA

#### 3.1. Experiencia

Atendiendo a lo dispuesto en el numeral 5.5, la evaluación de la experiencia se hizo atendiendo dos componentes: impresión y lectura, los cuales

##### 3.1.1. IMPRESIÓN:

La evaluación de esta experiencia se hizo hasta sobre 10 certificaciones de contratos o actas de liquidación de contratos terminados, durante los diez (10) años anteriores, contados a partir de la fecha límite para la recepción de ofertas. De acuerdo con lo estipulado en el numeral 5.5.1 del pliego de condiciones y la adenda modificatoria.

##### a. PANAMERICANA FORMAS E IMPRESOS S.A.: NO CUMPLE

Las certificaciones no cumplen con lo establecido en el numeral 5.5.1 del pliego de condiciones respecto del contenido de las mismas.

1. Certificación Secretaria Distrital de Hacienda de Bogotá D.C.: No contiene: El correo electrónico del contratante, el número telefónico específico para la verificación de la certificación, El Valor ejecutado del contrato antes de IVA, toda vez que no se discrimina si el valor anotado en la certificación es antes de IVA o después de IVA. Finalmente, teniendo en cuenta que el contratista ejecutó el contrato bajo la modalidad de Unión Temporal, no se evidencia el porcentaje de participación de Panamericana Formas e Impresos S.A. en dicho contrato.
2. Certificación Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - Dian. No contiene Valor ejecutado del contrato antes de IVA: No se discrimina si el valor total anotado en la certificación es antes de IVA o después de IVA.
3. Certificación Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales – DIAN. No contiene el valor ejecutado del contrato antes de IVA: NO CUMPLE.
4. Certificación Panamericana Librería y Papelería S.A. No contiene el valor ejecutado del contrato antes de IVA: NO CUMPLE
5. Certificación Panamericana Librería y Papelería S.A. No contiene el valor ejecutado del contrato antes de IVA: NO CUMPLE.
6. Certificación Panamericana Librería y Papelería S.A. No contiene el valor ejecutado del contrato antes de IVA: NO CUMPLE.
7. Certificación Panamericana Librería y Papelería S.A. No contiene el valor ejecutado del contrato antes de IVA: NO CUMPLE.
8. Certificación FAMISANAR. No contiene el valor ejecutado del contrato antes de IVA: NO CUMPLE.
9. Certificación Previsora: No se encuentra el correo electrónico de la entidad y ni la dirección. No contiene el valor ejecutado del contrato antes de IVA: NO CUMPLE.

Así mismo, las certificaciones de los contratos suscritos con la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - Dian<sup>1</sup> y la Certificación de FAMISANAR<sup>2</sup> no tiene relación con impresión o empaque de material. Por lo tanto se requiere su subsanación:

**b. UNIÓN TEMPORAL SERVICIOS LOGÍSTICOS DE IMPRESIÓN Y LECTURA 2016 “UTSERLEC 2016”: NO CUMPLE.**

Una vez sumada la experiencia se observa que el proponente solo acredita 3.7 años, siendo insuficiente respecto de lo requerido en el numeral 5.5.1 del pliego (10 años), por lo cual se requiere subsanación. Los cálculos realizados son los siguientes:

Legislación económico (50%) acredita 4 años, 5 meses y 15 días: 2.2 años según su porcentaje de participación

Thomas Greg and Sons de Colombia (30%) acredita 5 años: 1.5 años según su porcentaje de participación.

Por su parte la certificación de Bancolombia no cumple con lo establecido en el numeral 5.5.1 del pliego respecto del contenido de las mismas; No contiene correo electrónico, dirección, ni teléfono de la empresa contratante. De igual manera no expresa el valor ejecutado del contrato antes de IVA: NO CUMPLE.

**3.1.2. LECTURA:**

- a. **PANAMERICANA FORMAS E IMPRESOS S.A.: CUMPLE:** el proponente se auto certifica en la ejecución de la actividad por más de 3 años, con lo cual se entiende cumplido el requisito, de acuerdo con lo estipulado en el literal c) del numeral
- b. **UNIÓN TEMPORAL SERVICIOS LOGÍSTICOS DE IMPRESIÓN Y LECTURA 2016 “UTSERLEC 2016”: CUMPLE.** La experiencia en lectura solo se acredita por parte de Manejo Técnico de Información S.A., con lo cual se entiende cumplido el requisito en virtud de lo estipulado en el Folio 142.

**4. REQUISITOS TÉCNICOS**

**4.1. Planta de producción.**

Una vez evaluada la propuesta a la luz de lo requerido en el numeral 5.7.2 del pliego, se observa que ambos proponentes CUMPLEN con lo solicitado:

- a. **PANAMERICANA FORMAS E IMPRESOS S.A.: CUMPLE (Folios 119-158)**

<sup>1</sup> Contrato cuyo objeto es: Adquisición y custodia de los formularios tributarios, aduaneros y cambiarios, cartillas de instrucción y demás publicaciones.

<sup>2</sup> Contrato cuyo objeto es: El contratista se obliga a realizar el suministro periódico de papelería de uso institucional según las referencias, cantidades y valores que se detallan en el presente contrato.

**b. UNIÓN TEMPORAL SERVICIOS LOGÍSTICOS DE IMPRESIÓN Y LECTURA 2016  
“UTSERLEC 2016”: CUMPLE. (Folios 334 -383)**

**4.2. Maquinaria, equipos y software**

Revisado el cumplimiento de requisitos habilitantes técnico de maquinaria y software contenidos en el numeral 5.7.4 del pliego de condiciones, los proponentes no cumplen con lo requerido respecto del software de lectura, toda vez que es necesario la aclaración y/o subsanación. Al respecto ver el informe de evaluación específico.

**4.3. Servicios de Seguridad Privada**

Verificados los requerimientos técnicos del numeral 5.7.3 del pliego de condiciones, se observa que los dos proponentes cumplen con lo solicitado, pues allegan copia del contrato de vigilancia, junto con la licencia de funcionamiento para operar de la Superintendencia de Vigilancia y seguridad privada.

**a. PANAMERICANA FORMAS E IMPRESOS S.A.: CUMPLE: (Folios 176-190)**

**b. UNIÓN TEMPORAL SERVICIOS LOGÍSTICOS DE IMPRESIÓN Y LECTURA 2016  
“UTSERLEC 2016”: CUMPLE. (Folios 385-436)**

**4.4. Empaque primario y lectura de hojas de respuesta**

Dentro de la propuesta presentada por la empresa PANAMERICANA FORMAS E IMPRESOS S.A. y la UNIÓN TEMPORAL SERVICIOS LOGÍSTICOS DE IMPRESIÓN Y LECTURA 2016 “UTSERLEC 2016” se allegaron los Diagramas de flujo para el proceso de empaque primario automatizado y los Diagramas de flujo para el proceso de lectura de hojas de respuesta, incluyendo los actividades requeridas para la ejecución de los módulos de innovación ofrecidos para el proceso. De igual manera, los diagramas tienen los alcances solicitados en el Numeral 5.7.5 del pliego de condiciones, con lo cual los dos proponentes CUMPLEN.

**4.5. Gerente del proyecto.**

Los perfiles allegados para el gerente de proyecto por los proponentes **CUMPLEN** con lo requerido en el numeral 5.7.1 del pliego de condiciones:

**a. PANAMERICANA FORMAS E IMPRESOS S.A.: CUMPLE (Folio 107 a 115)** La señora Magda Ortiz, es administradora de empresa con especialización en gerencia estratégica y finanzas y negocios internacionales. Adicionalmente, cuenta con la experiencia en la cuantía solicitada.

**b. UNIÓN TEMPORAL SERVICIOS LOGÍSTICOS DE IMPRESIÓN Y LECTURA 2016  
“UTSERLEC 2016”: CUMPLE. (Folio 325 a 331).** El señor Oscar Javier Alvarez es ingeniero de sistemas con especialización en gerencia de proyectos. Así mismo, cuenta con la experiencia en la cuantía solicitada.



## 5. RESUMEN HABILITANTES

PROPONENTE	CAPACIDAD JURÍDICA	CAPACIDAD FINANCIERA	CAPACIDAD TÉCNICA	REQUISITOS TÉCNICO
PANAMERICANA FORMAS E IMPRESOS S.A.	CUMPLE	CUMPLE	NO CUMPLE, se requiere subsanación.	NO CUMPLE, se requiere subsanación.
UNIÓN TEMPORAL SERVICIOS LOGÍSTICOS DE IMPRESIÓN Y LECTURA 2016 "UTSERLEC 2016"	CUMPLE	CUMPLE	NO CUMPLE, se requiere subsanación	NO CUMPLE, se requiere subsanación

## 6. PONDERACIÓN

Teniendo en cuenta que en la evaluación preliminar ninguna de las propuestas se encuentra habilitada, pues las mismas requieren de subsanación, al momento no se procede a realizar la asignación y calificación de los criterios ponderables.