

DATOS BÁSICOS

Requisición No: 12

Fecha de solicitud: 8/11/2011

Tipo de operación: 1305 – Solicitud de requisición

Sucursal: Sede principal Calle 17 No 3 - 40

Descripción: Asesoría para realizar un análisis y una propuesta de marco reglamentario para la gestión presupuestal y financiera del ICFES.

DETALLE REQUISICIÓN

JUSTIFICACIÓN:

Con la expedición de la Ley 1324 de 2009, el ICFES se transformó de establecimiento público a una Empresa de carácter social de naturaleza especial, con autonomía administrativa y patrimonio propio, ya no dependiendo del presupuesto de la Nación.

Bajo este marco, le fue aplicable el régimen presupuestal de las Empresas Industriales y Comerciales del Estado, siendo regido en este aspecto por los decretos 111 de 1996 y 115 del mismo año.

Dentro de la gestión realizada y los análisis realizados por parte de la Junta Directiva del ICFES, se observa que el sistema de información financiero derivado de la aplicación de esta normatividad, no es suficiente para realizar la toma de decisiones adecuada para garantizar la autosostenibilidad financiera, debido a que el actual sistema de presupuestación público resulta insuficiente como herramienta de gestión negocio, entre otras por las siguientes razones:



1. No se orienta a realizar la planeación financiera a partir de la premisa generación de valor, esto es:
 - a. No se orienta a plantear metas de ingresos con gastos conexos optimizados. Hacer esto permitiría establecer, previamente, la viabilidad de las líneas de producto del ICFES y la reorientación de la estrategia corporativa, con el consecuente fortalecimiento patrimonial de la entidad.
 - b. No se orienta a plantear y priorizar los proyectos de inversión de acuerdo con su potencial de retorno. Hacer esto permitiría focalizar las inversiones de acuerdo con las oportunidades o necesidades identificadas en el mercado lo que contribuiría fortalecimiento patrimonial.
 - c. En la práctica, no se orienta a entender variaciones presupuestales congruentes con la dinámica del mercado; se sobre utiliza la inflación como medida de crecimiento presupuestal, dejando de lado factores tan importantes como el crecimiento poblacional del sector donde se desempeña la entidad la cual da origen a la variación en volúmenes. Reconocer este efecto en las proyecciones presupuestales permitiría atender de mejor manera el crecimiento de la demanda e impulsar nuevos productos.
2. Desincentiva la gestión de información, dificultando la toma decisiones empresariales
 - a. Se premia el gasto y se castiga el ahorro: No contribuye a la identificación de ineficiencias o ahorros. Cambiar la orientación permitiría asignar los recursos de la manera más adecuada.
 - b. La contabilidad financiera pierde su atributo de causación y se encamina a registros de caja: la gestión contable se orienta más hacia a la ejecución presupuestal pública que al adecuado reconocimiento de los hechos económicos propios

de los principio de causación, asociación y periodo contable. Reconocer y planear los hechos económicos con base en la causación permite visualizar el desempeño financiero de cada línea de producto y facilita la toma de decisiones desde un contexto empresarial. Para la gestión de caja, existe como herramienta el flujo de caja.

Por lo anterior, se requiere la consultoría legal que permita explorar y recomendar las alternativas que pueda tener el ICFES replantear el marco normativo de su sistema de información financiero que le permita operar bajo su nuevo rol de empresa.

De igual forma, se pretende que con el cambio de este marco normativo, todos los usuarios del sistema de información financiera lo utilicen para tomar decisiones (Junta Directiva, áreas del ICFES, Nación, Comité Directivo, ciudadanos).

OBJETO A CONTRATAR		Contratar la asesoría para realizar un análisis y una propuesta de marco reglamentario para la gestión presupuestal y financiera del ICFES como empresa de carácter social de naturaleza especial autosostenible, con autonomía administrativa y patrimonio propio, con el fin de presentarla al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y las demás entidades pertinentes.				
ESPECIFICACIONES TÉCNICAS DEL BIEN Y/O SERVICIO		Abogado con experiencia superior a 10 años tanto laboral como brindando asesorías en entidades públicas preferiblemente del orden nacional, sobre temas legales financieros.				
OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA		a) Revisión del marco legal y reglamentario que rige actualmente al ICFES y el documento soporte de esa revisión b) Identificar el alcance de ese marco legal y reglamentario y el documento soporte de este análisis. c) Realizar propuestas de posibilidades de ajuste con los documentos proyectados de regulación propuesta. d) Realizar análisis de casos similares de entidades con regímenes comparables. e) Acompañamiento en la presentación del documento propuesta ante el Ministerio de Hacienda y demás entidades pertinentes. f) Elaborar y acompañar la implementación de la propuesta de normas reglamentarias y/o legales para resolver los asuntos que requieran ajustes regulatorios.				
FORMA DE PAGO		El ICFES pagará el valor del servicio en los porcentajes y de acuerdo al recibido a satisfacción del desarrollo de las siguientes actividades: 1. 30% a la entrega del documento de análisis de acuerdo a las especificaciones del ICFES, 2. 50% con la entrega de la propuesta regulatoria que se considera razonable para estos fines, 3. 20% luego del informe final y conclusiones del acompañamiento con las respectivas comunicaciones, que se deban dirigir a las autoridades pertinentes.				
PLAZO DE EJECUCIÓN		Para todos los efectos legales, el plazo de ejecución será hasta el 20 de Diciembre de 2011				
IDENTIFICACIÓN, VALORACIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE RIESGOS		Los riesgos que pueden afectar este contrato son: El riesgo identificado es la no entrega de los documentos resultado especificados en el contrato.				
SUPERVISOR		Mercedes Wilches - Subdirectora financiera y contable				
CENTRO	PRODUCTO	NOMBRE	CANTIDAD	PRECIO	TOTAL	ENTREGA

	REQUISICIÓN	
---	--------------------	---

<i>DE COSTO</i>			<i>SOLICITADA</i>	<i>MERCADO</i>		<i>No entrega</i>	<i>No días</i>	<i>Can</i>	<i>Fecha</i>	<i>Saldo</i>
CCAG04	211110005	Planeación	1	\$34.800.000	\$34.800.000	3	28	1	20/12/11	0

<u>RESPONSABLES</u>

ELABORO	REVISO		APROBO
Nombre SALIM SAID ROCHA PICO	Nombre	Nombre GIOCONDA PIÑA ELLES	Nombre MARGARITA PEÑA BORRERO
Firma	Firma	Firma	Firma