

RESOLUCION No. 000211 del 29 de abril de 2011

Por medio de la cual se declara fallido el Proceso de Convocatoria Pública ICFES – CP No. 005 -2011, cuyo objeto es “Suministro de pasajes aéreos en rutas nacionales e internacionales para los funcionarios del ICFES en ejercicio de sus funciones, personal que apoya la aplicación de las pruebas a cargo del Instituto (aplicadores) y contratistas (cuando el contrato así lo disponga), así como la prestación del servicio de agencia de viajes para el Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación– ICFES, con el fin de dar continuidad a la prestación de servicios que realiza la Entidad en desarrollo de la misión Institucional. El objeto incluye además el servicio de pasajes terrestres y/o fluviales cuando así se requiera, previa aprobación del Supervisor del contrato”.

LA DIRECTORA GENERAL DEL INSTITUTO COLOMBIANO PARA LA EVALUACION DE LA EDUCACION -ICFES

En uso de sus facultades legales, en especial por lo dispuesto el artículo 9º del Decreto 5014 de 2009 y lo previsto en el Manual de Contratación del ICFES.

CONSIDERANDO:

Que mediante acto del 29 de marzo de 2011¹ se ordenó la apertura del proceso de selección mediante la Convocatoria Pública ICFES-CP-005-2011 con el objeto de “Suministro de pasajes aéreos en rutas nacionales e internacionales para los funcionarios del ICFES en ejercicio de sus funciones, personal que apoya la aplicación de las pruebas a cargo del Instituto (aplicadores) y contratistas (cuando el contrato así lo disponga), así como la prestación del servicio de agencia de viajes para el Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación– ICFES, con el fin de dar continuidad a la prestación de servicios que realiza la Entidad en desarrollo de la misión Institucional. El objeto incluye además el servicio de pasajes terrestres y/o fluviales cuando así se requiera, previa aprobación del Supervisor del contrato”.

Que el proceso de selección del contratista se surtió de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 12 de Ley 1324 de 2009, el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007, el Manual de Contratación contenido en las Resoluciones internas No. 127, 200 y 214 de 2010, los principios de la función administrativa y fiscal y las normas del derecho privado, habiéndose publicado todas las actuaciones del proceso en la página www.icfes.gov.co

Que entre el 29 de marzo de 2011 al 4 de abril de 2011 conforme a lo previsto en el manual de contratación y el Pliego de condiciones del proceso de selección ICFES CP-005-2011 se presentaron observaciones por parte de los interesados al Pliego de condiciones, siendo respondidas por parte del Instituto el día 6 de Abril de 2011.

¹ Mediante sesión del 7 de marzo de 2011 el Comité de Contratación recomendó llevar a cabo el proceso de selección para el suministro de pasajes aéreos en rutas nacionales e internacionales para los funcionarios del ICFES en ejercicio de sus funciones, personal que apoya la aplicación de las pruebas a cargo del Instituto (aplicadores) y contratistas (cuando el contrato así lo disponga), así como la prestación del servicio de agencia de viajes para el Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación– ICFES, con el fin de dar continuidad a la prestación de servicios que realiza la Entidad en desarrollo de la misión Institucional. El objeto incluye además el servicio de pasajes terrestres y/o fluviales cuando así se requiera, previa aprobación del Supervisor del contrato.

RESOLUCION No. 000211 del 29 de abril de 2011

Por medio de la cual se declara fallido el Proceso de Convocatoria Pública ICFES – CP No. 005 -2011, cuyo objeto es “Suministro de pasajes aéreos en rutas nacionales e internacionales para los funcionarios del ICFES en ejercicio de sus funciones, personal que apoya la aplicación de las pruebas a cargo del Instituto (aplicadores) y contratistas (cuando el contrato así lo disponga), así como la prestación del servicio de agencia de viajes para el Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación– ICFES, con el fin de dar continuidad a la prestación de servicios que realiza la Entidad en desarrollo de la misión Institucional. El objeto incluye además el servicio de pasajes terrestres y/o fluviales cuando así se requiera, previa aprobación del Supervisor del contrato”.

Considerando que a través de solicitudes escritas vía correo electrónico se formularon inquietudes por parte de los posibles oferentes y en cumplimiento de los principios de la contratación estatal, se modificó el pliego de condiciones a través de la Adenda No. 1 del día 6 de abril de 2011.

Que a la fecha de cierre del presente proceso de selección, esto es, 8 de abril de 2011, se presentaron las siguientes propuestas:

- **GEMA TOURS S.A.**
- **ESCOBAR OSPINA Y CIA LTDA - VIAJES CALITOUR**

De conformidad con lo previsto en el Capítulo IV del Pliego de Condiciones de la Convocatoria Pública ICFES CP-005-2011, el Comité de Evaluación del Proceso de Selección Convocatoria Publica No. ICFES CP-005-2011, realizó la verificación de los requisitos habilitantes de carácter jurídico, técnico, financiero y de experiencia, así como la calificación de las ofertas presentadas, dando como resultado un informe preliminar, así:

ASPECTO	ESCOBAR OSPINA Y CIA LTDA - VIAJES CALITOUR
JURÍDICO	CUMPLE
TÉCNICO	NO CUMPLE
FINANCIERO	CUMPLE
VERIFICACIÓN PRELIMINAR	NO CUMPLE

Conclusión:

1. El proponente **ESCOBAR OSPINA Y CIA LTDA - VIAJES CALITOUR** **NO CUMPLE** con los requisitos de carácter técnico indicados en el pliego de condiciones, toda vez que no cumple con varios de los requisitos del Anexo Técnico y de los numerales 3.2.2, 3.2.3, 3.2.5 y 3.2.7 del Pliego de Condiciones.
2. La propuesta presentada por **GEMA TOURS S.A.** fue **RECHAZADA**, toda vez que este proponente no allegó dentro de la propuesta física la oferta económica, y solo la allegó como anexo dentro de CD sin firma, y por tanto, incurrió en la causal prevista en el literal h) del numeral 1.10 del Pliego de Condiciones², según se evidencia a folio 284 de la propuesta original y de las copias 1 y 2 presentadas.

² h) La no presentación, o la presentación sin firma de la Oferta económica, dará lugar al rechazo de la propuesta

RESOLUCION No. 000211 del 29 de abril de 2011

Por medio de la cual se declara fallido el Proceso de Convocatoria Pública ICFES – CP No. 005 -2011, cuyo objeto es “Suministro de pasajes aéreos en rutas nacionales e internacionales para los funcionarios del ICFES en ejercicio de sus funciones, personal que apoya la aplicación de las pruebas a cargo del Instituto (aplicadores) y contratistas (cuando el contrato así lo disponga), así como la prestación del servicio de agencia de viajes para el Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación– ICFES, con el fin de dar continuidad a la prestación de servicios que realiza la Entidad en desarrollo de la misión Institucional. El objeto incluye además el servicio de pasajes terrestres y/o fluviales cuando así se requiera, previa aprobación del Supervisor del contrato”.

RESUMEN DE EVALUACIÓN

RESUMEN DE CALIFICACION PROPUESTAS CP-005-2011

i) FACTOR TECNICO	PUNTAJE	ESCOBAR OSPINA Y CIA LTDA - VIAJES CALITOUR
Certificaciones de Experiencia adicional a la minima	50	50
Certificaciones de Calidad	50	0
Número de Sucursales y/o Alianzas a nivel nacional	150	150
Número de Sucursales y/o Alianzas a nivel internacional	130	130
Puntos de Atención en Aeropuertos	130	25
Gestión de Millas a la Entidad y a los funcionarios	20	20
Trámites de documentos a los países cuyas embajadas o consulados así lo permitan	60	60
Norma Técnica Sectorial	80	80
Valor Agregado -Servicios adicionales	80	80
Apoyo a la Industria Nacional (Ley 816/2003)	10	10
PUNTAJE	760	605
ii) FACTOR ECONOMICO		
Precio neto más bajo en pasajes aéreos Nacionales	300	300
Precio neto más bajo en pasajes aéreos internacionales	100	100
Beneficios por volumen de venta de pasajes aéreos	40	40
PUNTAJE	440	440

CALIFICACION TOTAL

PROPONENTE	PUNTAJE TOTAL
ESCOBAR OSPINA Y CIA LTDA - VIAJES CALITOUR	1045

La evaluación preliminar en mención, se publicó 18 de abril de 2011 en la página web del ICFES, otorgando término de tres (3) días hábiles a partir de esta fecha, para que los proponentes presentaran las aclaraciones y/o observaciones al citado informe. Cabe indicar que durante el término anotado no se presentaron observaciones al informe preliminar.

A través de correo electrónico del día 27 de abril de 2011 y comunicación radicada el día 28 de abril de 2011 en las instalaciones del ICFES, el proponente **ESCOBAR OSPINA Y CIA LTDA - VIAJES CALITOUR** presentó documentos y respuesta a algunas de las aclaraciones – observaciones solicitadas por el ICFES, las cuales se respondieron en el informe de evaluación definitivo.

El día 28 de abril de 2011, se publicó en la página web del Instituto, el informe de evaluación definitivo el cual arrojó como resultado el siguiente:

RESOLUCION No. 000211 del 29 de abril de 2011

Por medio de la cual se declara fallido el Proceso de Convocatoria Pública ICFES – CP No. 005 -2011, cuyo objeto es “Suministro de pasajes aéreos en rutas nacionales e internacionales para los funcionarios del ICFES en ejercicio de sus funciones, personal que apoya la aplicación de las pruebas a cargo del Instituto (aplicadores) y contratistas (cuando el contrato así lo disponga), así como la prestación del servicio de agencia de viajes para el Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación– ICFES, con el fin de dar continuidad a la prestación de servicios que realiza la Entidad en desarrollo de la misión Institucional. El objeto incluye además el servicio de pasajes terrestres y/o fluviales cuando así se requiera, previa aprobación del Supervisor del contrato”.

ASPECTO	ESCOBAR OSPINA Y CIA LTDA - VIAJES CALITOUR
JURIDICO	CUMPLE
TÉCNICO	NO CUMPLE
FINANCIERO	CUMPLE
VERIFICACIÓN FINAL	NO CUMPLE

Conclusión:

1. No fue subsanado lo solicitado por el ICFES en relación con los requisitos mínimos del Anexo Técnico en lo que se refiere a la Oferta técnica particularmente el numeral de las asesorías y en cuanto al equipo de trabajo, lo relacionado con el Gerente de Cuenta, si bien presento una segunda opción de Gerente de Cuenta éste **NO CUMPLE** con los requisitos mínimos indicados en el Anexo Técnico- Anexo 3 del Pliego de Condiciones.

Aunado a lo anterior, **NO CUMPLE** con el numeral 3.2.2 experiencia mínima del proponente en los términos del pliego de condiciones, toda vez que no allegó la totalidad de los requisitos previstos en el citado numeral, entre los que se encuentra que la información sea consignada en el Anexo 4 y que las tres (3) certificaciones mínimas habilitantes de experiencia contarán con la calificación del servicio en términos de: bueno, muy bueno y excelente.

En el mismo sentido, en lo que al numeral 3.2.7 del Pliego de Condiciones -Equipo de trabajo se refiere **NO CUMPLE** con las exigencias del Anexo Técnico –Anexo 3 y además no obra en la propuesta por cada uno de los miembros del equipo de trabajo la carta de intención firmada por el personal propuesto, en el que se expresará el consentimiento de las personas ofrecidas por el proponente, documento que no fue subsanado dentro del término previsto para tal efecto.

Por las consideraciones expuestas, y conforme a lo previsto en el párrafo final del numeral 2.2.7 del Pliego de Condiciones y el literal c) del numeral 1.10 la propuesta presentada por **ESCOBAR OSPINA Y CIA LTDA - VIAJES CALITOUR** es **RECHAZADA**.

2. La propuesta presentada por **GEMA TOURS S.A.** fue **RECHAZADA**, toda vez que este proponente no allegó dentro de la propuesta física la oferta económica, y solo la allegó como anexo dentro de CD sin firma, y por tanto, incurrió en la causal prevista en el literal h) del numeral 1.10 del Pliego de Condiciones³, según se evidencia a folio 284 de la propuesta original y de las copias 1 y 2 presentadas.

³ h) La no presentación, o la presentación sin firma de la Oferta económica, dará lugar al rechazo de la propuesta

RESOLUCION No. 000211 del 29 de abril de 2011

Por medio de la cual se declara fallido el Proceso de Convocatoria Pública ICFES – CP No. 005 -2011, cuyo objeto es “Suministro de pasajes aéreos en rutas nacionales e internacionales para los funcionarios del ICFES en ejercicio de sus funciones, personal que apoya la aplicación de las pruebas a cargo del Instituto (aplicadores) y contratistas (cuando el contrato así lo disponga), así como la prestación del servicio de agencia de viajes para el Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación– ICFES, con el fin de dar continuidad a la prestación de servicios que realiza la Entidad en desarrollo de la misión Institucional. El objeto incluye además el servicio de pasajes terrestres y/o fluviales cuando así se requiera, previa aprobación del Supervisor del contrato”.

Por lo expuesto, y conforme a lo establece el numeral 2.2.11 del pliego de condiciones “El ICFES podrá declarar fallido el presente Proceso de selección, únicamente por motivos de causa que impidan la escogencia objetiva de la oferta más favorable ... **Cuando ninguna de las ofertas se ajuste a las condiciones del Proceso de selección**”. (Negrilla fuera del texto original).

Del análisis verificación y evaluación de las propuestas presentadas dentro del proceso de selección de la referencia, el Comité Evaluador sometió a consideración del Comité de Contratación en sesiones realizadas el 27 de abril de 2011 con continuación de la misma el día 28 de abril de 2011⁴, el cual realizó las siguientes recomendaciones:

- En sesión del día 27 de abril de 2011 recomienda que en caso de que el proponente **ESCOBAR OSPINA Y CIA LTDA - VIAJES CALITOUR** presente dentro del término previsto para tal efecto, los documentos de subsanación, y que el Comité de Evaluación realice el análisis de los mismos en los términos indicados en el Anexo Técnico y en el Pliego de Condiciones,
- En sesión de continuación virtual del 28 de abril de 2011, el Comité de Contratación recomienda **Declarar FALLIDO, proceso de selección por** Convocatoria Pública ICFES-CP-005-2011, por las razones expuestas en el informe de evaluación definitivo, esto es que ninguno de los proponentes cumple con los requisitos mínimos exigidos en el pliego de condiciones y en anexo técnico.

De acuerdo con las consideraciones aquí expuestas,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: Declarar FALLIDO el proceso de selección mediante Convocatoria Pública ICFES – CP No. 005 -2011, cuyo objeto es “Suministro de pasajes aéreos en rutas nacionales e internacionales para los funcionarios del ICFES en ejercicio de sus funciones, personal que apoya la aplicación de las pruebas a cargo del Instituto (aplicadores) y contratistas (cuando el contrato así lo disponga), así como la prestación del servicio de agencia de viajes para el Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación– ICFES, con el fin de dar continuidad a la prestación de servicios que realiza la Entidad en desarrollo de

⁴ Conforme obra en el Acta No. 06, que forma parte integrante del presente informe

RESOLUCION No. 000211 del 29 de abril de 2011

Por medio de la cual se declara fallido el Proceso de Convocatoria Pública ICFES – CP No. 005 -2011, cuyo objeto es “Suministro de pasajes aéreos en rutas nacionales e internacionales para los funcionarios del ICFES en ejercicio de sus funciones, personal que apoya la aplicación de las pruebas a cargo del Instituto (aplicadores) y contratistas (cuando el contrato así lo disponga), así como la prestación del servicio de agencia de viajes para el Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación– ICFES, con el fin de dar continuidad a la prestación de servicios que realiza la Entidad en desarrollo de la misión Institucional. El objeto incluye además el servicio de pasajes terrestres y/o fluviales cuando así se requiera, previa aprobación del Supervisor del contrato”.

la misión Institucional. El objeto incluye además el servicio de pasajes terrestres y/o fluviales cuando así se requiera, previa aprobación del Supervisor del contrato”

ARTICULO SEGUNDO: Notificar personalmente el contenido de la presente Resolución a las señoras **LIGIA ESCOBAR OSPINA** identificada con cédula de ciudadanía No. 31.288.583 de Cali quien obra como Representante Legal de **ESCOBAR OSPINA Y CIA LTDA - VIAJES CALITOUR y DIANA GEDEON JUAN** identificada con cédula de ciudadanía No. 33.155.872 de Cartagena quien obra como Representante Legal **GEMA TOURS S.A.** informándoles que contra la presente Resolución procede el recurso de reposición.

ARTICULO TERCERO: Comunicar el contenido de la presente resolución a los interesados en el proceso de contratación mencionado, a través de su publicación en la pagina Web del ICFES, www.icfes.gov.co

ARTICULO CUARTO: La presente resolución rige a partir de la fecha de su notificación.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.,

29 de abril de 2011

Original Firmado

MARGARITA MARIA PEÑA BORRERO
Directora General

Vo.Bo. MDB
GPE
Revisó: AGG
Proyectó: CMH